



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Новосибирск

Дело № А45-13354/2024

27 июня 2024 года

Решение в виде резолютивной части принято 13 июня 2024 года

Мотивированное решение изготовлено 27 июня 2024 года

Арбитражный суд Новосибирской области в составе судьи Рубекиной И.А., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Автовокзал-Главный" (ОГРН: 1085403005709, ИНН: 5403208018), г. Новосибирск

к Межрегиональному территориальному управлению Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (ОГРН: 1225400046960, ИНН: 5406827231), г. Новосибирск

об оспаривании постановления от 27.03.2024 о назначении административного наказания № 7245260091-03

без вызова представителей сторон,

установил:

общество с ограниченной ответственностью "Автовокзал-Главный" (далее - заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Межрегиональному территориальному управлению Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (далее – заинтересованное лицо, административный орган, Управление) о признании незаконным и отмене постановления от 27.03.2024 о назначении административного наказания № 7245260091-03.

Определением арбитражного суда от 19.04.2024 заявление было принято к рассмотрению в порядке упрощенного производства.

Стороны, в порядке, предусмотренном главой 12 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, надлежащим образом извещены о рассмотрении искового заявления в порядке упрощенного производства.

В деле имеются доказательства надлежащего извещения сторон в соответствии со статьей 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о принятии искового заявления в порядке упрощенного производства.

Дело рассмотрено в порядке статей 226-228 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, в соответствии с решением начальником УГАН НОТБ СФО Ространснадзора Рожко Ю. Г. о проведении внеплановой выездной, проверки от 27.01.2022 № 34/2022 № КНМ 54220691000101597361 в период с 01.02.2022 по 14.02.2022 проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Автовокзал-Главный».

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований, правил установленных правовыми актами:

в нарушение пп.5 пункта 7 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 № 1642 (далее -Требования), не обеспечено проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и представление ее результатов на утверждение в Федеральное дорожное агентство в установленном порядке в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Федерального дорожного агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о присвоении категории объекту транспортной инфраструктуры, которое сопровождается соответствующим уведомлением субъекта транспортной инфраструктуры по электронной почте и в письменном виде;

в нарушение пп.13 пункта 7 Требований допущены к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры лица - сотрудники ООО «ЧОО «ГОСОХРАНА», в отношении которых выявлены обстоятельства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

в нарушение пп.36 пункта 7 Требований с использованием сертифицированных в соответствии с ч.8 статьи 122 Федерального закона «О транспортной безопасности» технических систем и средств досмотра, не обеспечено обнаружение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, допущено их перемещение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

в нарушение пункта 17 Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227 (далее - Правила), досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр осуществляются уполномоченными

лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, не аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющим досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр;

в нарушение пункта 18 Правил наблюдение и собеседование осуществляются уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, не аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющим наблюдение и (или) собеседование;

в нарушение пункта 50 Правил при осуществлении досмотра производится обследование объектов досмотра с применением средств досмотра, не обеспечивающих выявление и обнаружение предметов и веществ, указанных в Перечнях;

в нарушение пункта 61 Правил работники досмотра допустили в зону транспортной безопасности ОТИ или ее часть предметы и вещества, указанные в Перечнях, содержащие взрывчатые вещества, являющиеся оружием или его составными частями, в случае, если ограниченные к обороту предметы и вещества не принадлежат определенным участникам оборота, либо специальные разрешения на оборот этих предметов и веществ отсутствуют, а также физических лиц, при которых находились такие предметы и вещества.

14.02.2022 ООО «Автовокзал-Главный» выдано Предписание ЗС №2022.06.23-10-АВТ срок исполнения установлен до 16.05.2022 года включительно.

На основании п.8 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» срок исполнения предписания от 14.02.2022 ЗС № 2022.06.23-10-АВТ продлен на 90 календарных дней, до 15.08.2022 года.

11.08.2022 в адрес ОНОТБ УГАН НОТЕ СФО Ространснадзора от ООО «Автовокзал-Главный» поступило письмо от 11.08.2022 исх. 357 о снятии предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 с контроля ввиду исполнения.

Рассмотрев вышеуказанное письмо установлено, что 25.02.2022г. Федеральным дорожным агентством (далее ФДА) утверждены результаты проведенной оценки уязвимости ОТИ-Новосибирский автовокзал-Главный.

Решением об отсрочке исполнения решения от 23.08.2022 №348/2022 п. 1 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 снят с контроля как исполненный. Срок исполнения пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 продлен до 15.02.2023г.

ООО «Автовокзал-Главный» не предоставлены документы подтверждающие исполнение пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ.

Решением об отсрочке исполнения решения от 14.02.2023 срок исполнения пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 продлен до 15.02.2024г. включительно.

В адрес директора ООО «Автовокзал-Главный» были направлены запросы о предоставлении документов, подтверждающих исполнение вышеуказанного предписания. Согласно полученного ответа от 01.02.2024 исх.№60 Планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры -Новосибирский автовокзал-Главный, не предусмотрено наличие на объекте подразделений транспортной безопасности, технических средств обеспечения транспортной безопасности, следовательно, не предусмотрено проведение досмотровых мероприятий в соответствии с «Правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227. Меры по обеспечению транспортной безопасности объекта реализовываются силами обеспечения транспортной безопасности.

В целях контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства РФ по обеспечению транспортной безопасности в соответствии с заданием на проведение выездного обследования заместителя начальника МТУ Ространснадзора по СФО Менщикова А.В. от 01.03.2024 № 01-16/2-708 проведено выездное обследование в отношении деятельности ООО «Автовокзал-Главный».

Составлен акт выездного обследования № 0Ы6/2-708 от 06.03.2024.

На объекте транспортной инфраструктуры - автовокзал «Новосибирск-Главный» не образовано (не сформировано) и (или) не привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в случаях, предусмотренных настоящим документом, подразделение транспортной безопасности, включающее в себя группы из числа работников подразделений транспортной безопасности, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов;

-досмотр на объекте транспортной инфраструктуры проводится не уполномоченными лицами из числа работников ООО «ЧОО «ГОСОХРАНА» с применением технических средств досмотра (ручные металлодетекторы, досмотровые зеркала).

В ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия и рассмотрения полученных документов установлено, что нарушения указанные в предписании от

14.02.2022 ЗС № 2022.06.23-10-АВТ в установленный срок до 15.02.2024 ООО «Автовокзал-Главный» не устранены, а именно:

1. в нарушение пп.13 пункта 7 «Требований» допущены к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры лица - сотрудники ООО «ЧОО «ГОСОХРАНА», в отношении которых выявлены обстоятельства, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

2. в нарушение пп.36 пункта 7 «Требований» с использованием сертифицированных в соответствии с ч.8 статьи 122 Федерального закона «О транспортной безопасности» технических систем и средств досмотра, не обеспечено обнаружение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, допущено их перемещение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

3. в нарушение пункта 17 «Правил» досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр осуществляются уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, не аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющим досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр;

4. в нарушение пункта 18 «Правил» наблюдение и собеседование осуществляются уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, не аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющим наблюдение и (или) собеседование;

5. в нарушение пункта 50 «Правил» при осуществлении досмотра производится обследование объектов досмотра с применением средств досмотра, не обеспечивающих выявление и обнаружение предметов и веществ, указанных в Перечнях;

6. в нарушение пункта 61 «Правил» работники досмотра допустили в зону транспортной безопасности ОТИ или её часть предметы и вещества, указанные в Перечнях, содержащие взрывчатые вещества, являющиеся оружием или его составными частями, в случае, если ограниченные к обороту предметы и вещества не принадлежат определенным участникам оборота, либо специальные разрешения на оборот этих предметов и веществ отсутствуют, а также физических лиц, при которых находились такие предметы и вещества.

Управление установив, что ООО «Автовокзал-Главный» не исполнило пункты 2-7 предписания от 14.02.2022 ЗС № 2022.06.23-10-АВТ, 20.03.2024 в отношении Общества

составило протокол № 7245260091-01 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ.

27.03.2024 должностным лицом Управления вынесено постановление № 7245260091-03 по делу об административном правонарушении (далее по тексту - Постановление), которым ООО «Автовокзал-Главный» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 19.5 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с вынесенным постановлением, считая его незаконным, обратился в суд с настоящим заявлением.

В соответствии с частью 6 статьи 210 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В части 10 статьи 19.5 КоАП РФ указано, что невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) в сфере обеспечения транспортной безопасности влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Субъектом административного правонарушения в данном случае выступает лицо, не выполнившее в установленный срок законное предписание.

Объективная сторона предусматривает невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности.

Отношения, связанные с транспортной безопасностью, регулируются Федеральным законом от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон N 16-ФЗ Закон о транспортной безопасности) и другими нормативными актами, целями которых являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита

интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 названного Закона под транспортной безопасностью понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

В силу пункта 5 этой же статьи Закона № 16-ФЗ объекты транспортной инфраструктуры - это технологический комплекс, включающий в себя, в том числе железнодорожные вокзалы и станции.

Согласно пункту 9 статьи 1 Закона о транспортной безопасности субъекты транспортной инфраструктуры - юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

В силу части 1 статьи 4 Закона о транспортной безопасности обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Закона о транспортной безопасности транспортная безопасность (далее - ТБ) определена как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с Требованиями - субъект транспортной инфраструктуры обязан безотлагательно принять меры по предотвращению актов незаконного вмешательства и обеспечению безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств, во избежание полного или частичного прекращения функционирования (или возникновения чрезвычайных ситуаций) технологических и технических элементов объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и выполнить обязательные требования по обеспечению транспортной безопасности.

Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита прав личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства (ч. 1 ст. 2 ФЗ «О транспортной безопасности»).

На основании п. 13 ст. 12.2 Закона № 16-ФЗ установлены «Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утвержденные приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. №227.

Настоящие «Правила» в соответствии с п.3 являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры (далее - СТИ), подразделениями транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах (далее - ОТИ и ТС), а также лицами, пребывающими на ОТИ или ТС либо находящимися на ОТИ или ТС.

В соответствии с п. 7.2 ст. 1 Закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ силами обеспечения транспортной безопасности являются - лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Предписания федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере транспорта, являются обязательными для исполнения коммерческими и некоммерческими организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона N 16-ФЗ субъекты транспортной инфраструктуры обязаны выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти об устранении нарушений требований по обеспечению транспортной безопасности в соответствии со статьей 8 данного Федерального закона.

Таким образом, ООО «Автовокзал-Главный» не исполнив пункты 2-7 предписания от 14.02.2022 ЗС № 2022.06.23-10-АВТ, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности. Вместе с тем, допущенные нарушения Заявителем не устранены, обратного из материалов дела не следует.

Суд рассмотрел доводы заявителя, изложенные в заявлении и пояснениях, в т.ч. о том, что Управлением допущены нарушения требований к организации и осуществлению государственного контроля и срок привлечения общества к административной ответственности по ч.10 ст. 19.5 КоАП РФ истек 17.04.2023, исходя из следующего.

Управлением рассмотрено письмо Общества от 11.08.2022 исх. 357 о снятии с контроля предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 ввиду исполнения

установлено, что 25.02.2022г. Федеральным дорожным агентством (далее ФДА) утверждены результаты проведенной оценки уязвимости ОТИ-Новосибирский автовокзал-Главный. Решением об отсрочке исполнения решения от 23.08.2022 №348/2022 п. 1 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 снят с контроля как исполненный. Срок исполнения пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 продлен до 15.02.2023.

Обществом не предоставлены документы подтверждающие исполнение пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ. Решением об отсрочке исполнения решения от 14.02.2023 срок исполнения пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022 продлен до 15.02.2024 включительно, в связи с чем административным органом обоснованно указано время совершения административного правонарушения -16.02.2024, а не дата, на которую ссылается заявитель.

В целях контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства РФ по обеспечению транспортной безопасности в соответствии с заданием на проведение выездного обследования заместителя начальника МТУ Ространсна-дзора по СФО Менщикова А.В. от 01.03.2024 № 01-16/2-708 проведено выездное обследование в отношении деятельности ООО «Автовокзал-Главный». Составлен акт выездного обследования № 01-16/2-708 от 06.03.2024.

На объекте транспортной инфраструктуры - автовокзал «Новосибирск-Главный» не образовано (не сформировано) и (или) не привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры в случаях, предусмотренных настоящим документом, подразделение транспортной безопасности. Досмотр на объекте транспортной инфраструктуры проводится не уполномоченными лицами из числа работников ООО «ЧОО «ГОСОХРАНА» с применением технических средств досмотра (ручные металлодетекторы, досмотровые зеркала).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица не прошедшие в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии с п. 17 Правил досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр осуществляются уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения

транспортной безопасности, осуществляющим досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр.

В соответствии с п. 18 Правил наблюдение и собеседование осуществляются уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности, аттестованными в соответствии с законодательством Российской Федерации на соответствие требованиям к работникам сил обеспечения транспортной безопасности, осуществляющим наблюдение и (или) собеседование.

ООО «ЧОО «ГОСОХРАНА» в Реестре аккредитованных подразделений транспортной безопасности отсутствует, соответственно не вправе выполнять работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности.

Ответом директора ООО «Автовокзал-Главный» от 01.02.2024 исх.№60, а так же актом выездного обследования № 01-16/2-708 подтверждается отсутствие подразделения транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры - Новосибирский автовокзал-Главный, соответственно не обеспечивается выполнение пунктов 2-7 предписания ЗС № 2022.06.23-10-АВТ от 14.02.2022.

Согласно пункта 10 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пунктов 9, 10 статьи 1, пункта 1 статьи 4 Закона о транспортной безопасности транспортная безопасность определена как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Обязанность по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возложена на субъекты транспортной инфраструктуры, к которым отнесены юридические и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

В соответствии с подпунктами 3,7,9 статьи 12.2 Закона о транспортной безопасности организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры.

В ходе проведения досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, почтовых отправлений, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, иных материальных объектов, направленные на обнаружение предметов и веществ, имеющих внешние признаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть и (или) которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства.

При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности используются рентгентелевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности.

На основании п. 13 ст. 12.2 Закона о транспортной безопасности установлены «Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утвержденные приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227 (далее - Правила досмотра).

Настоящие Правила в соответствии с п.3 являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры (далее — СТИ), подразделениями транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ), а также лицами, пребывающими на ОТИ или ТС либо находящимися на ОТИ или ТС.

В соответствии с пунктами 4, 5 Правил досмотра, досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности проводится в случаях, предусмотренных Требованиями, на контрольно-пропускных пунктах (далее - КПП), постах, расположенных на границах зоны транспортной безопасности или ее частей, а также в зоне транспортной безопасности ОТИ и (или) ТС.

В ходе проведения досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, почтовых отправлений, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, иных материальных объектов (далее - объекты досмотра), направленные на обнаружение предметов и веществ, имеющих внешние признаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть и (или) которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства.

Таким образом, субъектом транспортной инфраструктуры ООО «Автовокзал-Главный» не исполняется Закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» по защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры Ново сибирский автовокзал-Главный.

Факт совершения правонарушения подтверждается материалами дела, что свидетельствует о наличии в действиях общества события административного правонарушения. Предписание от 14.02.2022 не обжаловалось, оснований считать указанные в нем нарушения отсутствующими и невозможными к устранению не имеется.

Ссылка заявителя на письмо УТБ Федеральной службы в сфере транспорта от 26.03.2024 №9.1.13-516 и план обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры-Новосибирский автовокзал-Главный (далее-План) , утвержденный 17.03.2023 не свидетельствует о том, что выданное предписание не должно быть исполнено в установленный срок , основания для административного воздействия , привлечения к административной ответственности в рассматриваемом конкретном случае отсутствуют. Наличие у общества утвержденного после выдачи предписания Плана обеспечения транспортной безопасности не отменяет

обязательность исполнения указанных в предписании пунктов Правил и нормативных актов в установленные сроки с представлением информации об исполнении предписания в уполномоченный орган, выдавший предписание.

Требования названных в предписании пунктов Правил N 227 призваны пресечь доступ в зону транспортной безопасности запрещенных или ограниченных для перемещения предметов и веществ, включенных в перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещения в зону транспортной безопасности, утвержденные настоящим Приказом (далее - Перечни), перемещаемых без законных на то оснований, а также выполнение Требований по соблюдению транспортной безопасности.

Соблюдение этих требований надлежит обеспечить с применением средств досмотра, обеспечивающих выявление и обнаружение предметов и веществ, указанных в Перечнях, а также технических средств, обеспечивающих обнаружение, распознавание предметов и веществ, включенных в Перечни и (или) идентификацию оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, указанных в Перечнях, сопровождающееся вскрытием материальных объектов досмотра, для распознавания и идентификации их содержимого или без такового.

Доводы о невозможности исполнения им мероприятий, направленных на соблюдение требований в области транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, ввиду наличия Плана транспортной безопасности не свидетельствуют о наложении Правилами N 227 на общество заведомо неисполнимой публичной обязанности. Общество как субъект транспортной инфраструктуры обязано выполнять установленные законодательством мероприятия по обеспечению транспортной безопасности вне зависимости от плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Аналогичный вывод содержится в Постановлении Верховного Суда РФ от 08.06.2015 N 303-АД15-5165 по делу N А73-4411/2014.

С учетом изложенного, ни одним из правовых актов не установлено, что наличие плана транспортной безопасности является обстоятельством, исключающим исполнение пунктов Требований и Правил, не продублированных в плане.

Доводы заявителя об отсутствии вины Общества в совершении административного правонарушения судом рассмотрены и отклонены исходя из следующего.

Материалы дела не содержат доказательств принятия заявителем всех возможных мер для соблюдения требований закона, а также доказательств объективной невозможности исполнения действующего законодательства.

В действиях общества имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ.

Нарушений порядка привлечения к административной ответственности административным органом, влекущим отмену оспариваемого постановления, административным органом не допущено.

Постановление о привлечении к административной ответственности принято в пределах установленного статьей 4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, его совершившее, может быть освобождено от административной ответственности. На возможность применения судами общей и арбитражной юрисдикции положений статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения указано и в определениях Конституционного суда Российской Федерации от 09.04.2003 N 116-О, от 05.11.2003 N 349-О.

В п. 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. При этом, такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Совершенное обществом правонарушение не является малозначительным, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей, и к формальным требованиям публичного права в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Нарушения требований в области транспортной безопасности создают существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, а также угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

Доказательств исключительности применительно к обстоятельствам совершенного деяния обществом, как суду не представлено.

Из материалов дела не усматривается оснований для применения в отношении общества положений, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4, ч. 3.2 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что постановление принято уполномоченным органом, и основания для привлечения к ответственности имеются, срок давности привлечения к ответственности не истек на момент вынесения оспариваемого постановления, а обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, отсутствуют, штраф назначен административным органом в минимальном размере санкции вменяемой статьи.

Наложение штрафа в сумме 20 000 руб. соответствует всем обстоятельствам дела, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное административное правонарушение, соотносится со степенью общественной опасности совершенного административного правонарушения, обладает разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

На основании изложенного, суд отказывает заявителю в удовлетворении заявленных требований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 208 АПК РФ заявления об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности госпошлиной не облагаются.

руководствуясь статьей 110, частью 5 статьи 170, статьей 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение подлежит немедленному исполнению и вступает в законную силу по истечении пятнадцати дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск) в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (г. Тюмень) в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу, по

основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 288.2 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, если оно было предметом рассмотрения в арбитражном суде апелляционной инстанции или если арбитражный суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Новосибирской области.

Судья

И.А. Рубекина

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 20.05.2024 5:03:04
Кому выдана Рубекина Ирина Анатольевна